



MUNICIPALITA' 7
MIANO - S. PIETRO A PATIERNO - SECONDIGLIANO

VERBALE DEL 21/11/2025

L'anno **2025**, addì **21** del mese di **novembre**, alle **ore 08:30** si è riunito, in seconda convocazione, convocato nei modi di legge presso la Sala consiliare "Gaetano Errico", sita in piazzetta del Casale nn. 6/7 (Secondigliano), il Consiglio della Municipalità 7 per discutere sul seguente **O.d.G.**:

- 1)** Approvazione dei processi verbali delle sedute del Consiglio della Municipalità 7 del 21/05/2025- 23/05/2025 – 11/06/2025 – 09/07/2025- 11/07/2025 - 29/07/2025- 31/07/2025;
- 2)** Approvazione della Delibera di Consiglio Municipale disciplinante l'*effettiva partecipazione* a sedute di Consiglio e Commissione ex art. 82 , co.11, D.Lgs 267/2000.

Presiede la riunione il Presidente della Municipalità 7: Dr. Antonio Troiano.

Assiste, in qualità di Segretario, il Direttore della Municipalità 7, Dr.ssa Roberta Sivo

Per la Segreteria del Consiglio sono presenti il Funz.Amm. Dr.ssa Luisa Pagnozzi e l'Istr.Amm. Dr.ssa Teresa Sansone;

Il Presidente, alle ore 10:10, invita il Segretario a procedere all'appello nominale dei Consiglieri,

A P P E L L O

	Troiano	Antonio	P
1	Barbato	Nunzia	Assente
2	Brodella	Eugenia	P
3	Casale	Salvatore	Assente
4	De Michele	Veronica	P
5	Di Vaio	Valentina	Assente
6	Errichelli	Giuseppe	Assente
7	Esposito	Antonio	Assente
8	Esposito	Giovanni	P
9	Formica	Ciro	Assente
10	Grazioso	Giuseppe	Assente
11	Imbaldi	Maria Francesca	Assente
12	Loffredo	Rosario	P
13	Mancini	Vincenzo	P
14	Moschetti	Maurizio	Assente
15	Musella	Fortuna	P

16	Napolitano	Rosario	Assente
17	Paglione	Pasquale	P
18	Palumbo	Diego	P
19	Pelliccia	Francesco	P
20	Piscopo	Gennaro	Assente
21	Pistone	Giuseppe	Assente
22	Quercia	Marco	P
23	Raiano	Enrico	P
24	Raiola	Rodolfo Carlo	P
25	Rea	Bruno	P
26	Ruocco	Roberto	Assente
27	Salomone	Giuseppina	P
28	Sannino	Antonio	P
29	Scala	Giuseppe	P
30	Tonicello	Maria	P

Il Presidente, constatata la validità della seduta, dichiara che sono presenti n. 17 Consiglieri, oltre se stesso. Nomina scrutatori i Consiglieri : Quercia Marco, Esposito Giovanni, Rosario Loffredo.

Interviene la Cons. Brodella per giustificare l'assenza del Cons. Piscopo

Il Presidente, passa a trattare l'argomento posto al 1° punto all'ordine del giorno avente ad oggetto : Approvazione dei processi verbali dei lavori del Consiglio della Municipalità 7 relativi alle sedute del 21/05/2025- 23/05/2025 – 11/06/2025 – 09/07/2025- 11/07/2025 - 29/07/2025- 31/07/2025

Cons. Paglionico propone di considerare per letti i verbali da approvare.

Il Presidente mette in votazione la proposta e tutti i Consiglieri votano a favore.

Il Presidente mette in votazione l'approvazione verbali.

Chi è favorevole, alzi la mano, chi è contrario resti fermo, chi si astiene lo dichiari.

Consiglieri presenti n. 17 oltre il Presidente.

Voti a favore: 12 oltre il Presidente

Astenuti : Loffredo, Mancini, Salomone, Scala , Tonicello

Al termine delle operazioni di voto il Presidente Antonio Troiano dichiara approvati i processi verbali all'unanimità.

Il Presidente procede ad introdurre il secondo argomento all'ordine del giorno avente ad oggetto: Approvazione della Delibera di Consiglio Municipale disciplinante l'*effettiva partecipazione* a sedute di Consiglio e Commissione ex art. 82 , co.11, D.Lgs 267/2000.

Il Presidente cede la parola al Cons. Paglionico che la chiede.

Cons. Paglionico in qualità di Presidente della 1^a Commissione competente che ha già iniziato una serie di studi sul tema chiede che la trattazione dell'argomento venga rinviato ad altra seduta in modo da poter ponderare meglio la questione, previo confronto anche con la Presidenza e i Presidenti dei Gruppi consiliari in sede di Conferenza.

Alle ore 10:17 esce la Consiglieria Salomone

Cons. Loffredo ricorda i tempi passati in cui nella Municipalità operavano altri soggetti, politici ed amministrativi, segnalandone l'importante contributo. Invita il Cons. Mancini a raccogliere l'eredità dei predecessori politici che si sarebbero opposti a tale incresciosa situazione. Invita i colleghi del Consiglio a non deliberare nel merito la questione dell'effettiva partecipazione sottolineando che fino ad oggi la problematica non è stata mai sollevata e pertanto ritiene che vada mantenuto lo status quo. Sottolinea che il funzionamento delle Commissioni municipali ricalca quello delle Commissioni comunali e quindi ritiene che se occorre mutare qualcosa deve farsi in primis in queste ultime. Afferma che il comportamento fin qui tenuto dai consiglieri nello svolgimento del loro mandato elettivo non vada rinnegato. Osserva che se si ravvisano problematiche queste sono invero da ascrivere nella limitazione delle competenze conferite alle commissioni all'atto della loro costituzione. Tale limitazione del campo d'azione determina conseguentemente ordini del giorno apparentemente ripetitivi nei lavori delle commissioni. In merito alla questione dei costi della politica sottolinea che tale problematica poteva essere risolta con la previsione di una indennità di funzione, ad oggi riconosciuta solo al Presidente e ai componenti della Giunta municipale, e che non ha riscontrato alcun esito positivo. Infine nel ribadire la libertà degli organi elettivi nell'espletamento della funzione di indirizzo politico e nel lamentare sprechi nella pubblica

amministrazione e nell'erogazione dei servizi, sottolinea che è compito degli organi politici effettuare controlli sull'apparato amministrativo e non viceversa. In merito al vademecum ritiene che lo stesso non abbia alcun valore giuridico e amministrativo e non può incidere sull'attività politica.

Alle ore 10:22 entra la Consiglieria Salomone

Cons. Paglionico sottolinea che l'attuale situazione economica delle municipalità non può non portare ad una attenta riflessione alla luce dei principi di collaborazione, fiducia, lealtà e attenzione tra la parte politica e amministrativa. Pur considerando che l'attuale ingente costo della politica (circa sette milioni e mezzo sul bilancio del Comune) sia da affrontare e risolvere, ricorda che è compito degli organi elettivi fornire l'indirizzo politico per il raggiungimento degli obiettivi cui anche l'amministrazione deve tendere e ribadisce che la presenza dei consiglieri nelle commissioni non può essere confinata in un'azione limitata nel tempo come anche l'attuale giurisprudenza e varie circolari ministeriali confermano. Chiarisce che l'effettiva partecipazione non può essere confinata nel tempo poichè la politica è un tipo di azione intellettuale che può consistere anche nell'andar via subito dopo l'apertura di una seduta allo scopo, appunto politico, di determinare il venir meno del numero legale. Fa presente quindi che l'azione politica può essere espressa anche in un lasso di tempo breve. Rilevando che il problema deriva da una lacuna regolamentare in ordine alla definizione di "effettiva partecipazione", che mette in serie difficoltà gli amministratori nell'erogazione degli emolumenti, osserva che occorre riflettere sull'opportunità di eliminare tale lacuna al fine di raggiungere una maggiore sinergia tra politica e amministrazione per il bene della collettività. Rinnova pertanto l'invito a rinviare ad altra data la trattazione dell'ordine del giorno.

Cons. Mancini concorda con quanto affermato dal Cons. Loffredo, in particolare ritiene che vi sia stata un'eccessiva ingerenza dell'apparato amministrativo in questioni politiche allorquando è stato prodotto il Vademecum. Tuttavia nel ringraziare il Direttore della Municipalità, dott.ssa Sivo, per la disponibilità mostrata nella vicenda, afferma che la definizione di "effettiva partecipazione" sia desumibile nel Regolamento delle Municipalità allorchè all'art. 66 stabilisce che la "presenza" dei Consiglieri è annotata nel verbale da un dipendente della municipalità. Ritiene che il legislatore non abbia definito espressamente l'effettiva partecipazione poichè ciò avrebbe contraddetto l'art. 67 della Cost. in cui si stabilisce che il deputato esercita la propria funzione senza vincolo di mandato. Pur ritenendo che l'effettiva partecipazione del consigliere vi sia già nel momento in cui lo stesso risulta presente all'appello, accoglie la proposta del Consigliere Paglionico di rinviare per approfondimenti la tematica e comunica il voto favorevole del partito democratico.

Alle ore 10:36 entrano i Consiglieri Di Vaio e Formica. **Consiglieri presenti n. 19**

Il Presidente mette in votazione la proposta di rinviare ad altra data l'argomento posto al 2° punto dell'ordine del giorno. Sono le ore 10:36

Chi è favorevole, alzi la mano, chi è contrario resti fermo, chi si astiene lo dichiari.

Consiglieri presenti n. 19 oltre il Presidente.

Voti a favore: 16 oltre il Presidente

Astenuti : Loffredo, Salomone, Scala

Al termine delle operazioni di voto il Presidente Antonio Troiano dichiara approvata la poposta all'unanimità.

Il Presidente non essendoci interventi nè argomenti, ringrazia e dichiara sciolta la seduta. Sono le ore 10:37. Del che è verbale

Il Segretario

Dott.ssa Roberta Sivo

Il Presidente

Dr. Antonio Troiano